

**Projekt**

**UCHWAŁA NR IX/.../20  
RADY GMINY OLSZTYN**

z dnia 25 lutego 2020 r.

**w sprawie przeprowadzenia z mieszkańcami Gminy Olsztyn konsultacji dotyczących wniosku  
o nadanie miejscowości Olsztyn statusu miasta**

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 i 2, art. 4b ust. 1 pkt 1, art. 5a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019r. poz. 506 ze zm.)<sup>1)</sup> oraz § 4 Uchwały nr VII/44/2007 Rady Gminy Olsztyn z dnia 11 czerwca 2007 roku w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy Olsztyn (Dz.Urz.Woj.Śląsk. z 2007 r., Nr 123, poz. 2472)

Rada Gminy Olsztyn uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Postanawia się przeprowadzić konsultacje z mieszkańcami Gminy Olsztyn w sprawie wystąpienia z wnioskiem o nadanie miejscowości Olsztyn statusu miasta.

**§ 2.**

Konsultacje zostaną przeprowadzone w dniach wskazanych przez Wójta Gminy Olsztyn w zarządzeniu, o którym mowa w § 6 niniejszej uchwały, w sołectwach Gminy Olsztyn wskazanych w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

**§ 3.**

Konsultacje będą polegać na zasięgnięciu opinii mieszkańców Gminy Olsztyn poprzez oddanie na karcie konsultacyjnej głosu poparcia, przeciwnego lub wstrzymującego się, w odpowiedzi na pytanie: „czy jesteś za nadaniem miejscowości Olsztyn statusu miasta?”. Wzór karty konsultacyjnej zawiera załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

**§ 4.**

Do konsultacji uprawnieni są wszyscy pełnoletni mieszkańcy Gminy Olsztyn.

**§ 5.**

W poszczególnych sołectwach - obwodach konsultacyjnych konsultacje prowadzą wyznaczeni pełnomocnicy, których zadaniem jest czuwanie nad sprawnym i prawidłowym przebiegiem konsultacji oraz sporządzenie wyników konsultacji w obwodzie konsultacyjnym.

**§ 6.**

Kalendarz czynności konsultacyjnych zawierający w szczególności terminy i miejsca przeprowadzenia konsultacji w obwodach konsultacyjnych, wykaz pełnomocników ds. konsultacji oraz wzór protokołu zawierającego wynik konsultacji, zostanie określony i podany do publicznej wiadomości w formie zarządzenia Wójta Gminy.

---

<sup>1)</sup>Dz. U. 2019 poz. 1309, Dz.U. 2019 poz. 1696, Dz.U. 2019 poz. 1815, Dz.U. 2019 poz. 1571.

### **§ 7.**

Niezwłocznie po zakończeniu konsultacji Wójt Gminy przedstawi Radzie Gminy wyniki konsultacji. Zbiorcze wyniki konsultacji zostaną ogłoszone poprzez umieszczenie informacji w tym zakresie na tablicy ogłoszeń i stronie internetowej Urzędu Gminy Olsztyn.

### **§ 8.**

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Olsztyn.

### **§ 9.**

Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia.

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr IX/.../20  
Rady Gminy Olsztyn  
z dnia 25 lutego 2020 r.

### **Wykaz sołectw w Gminie Olsztyn**

- 1) sołectwo wsi Olsztyn;
- 2) sołectwo Olsztyn - Odrzykoń;
- 3) sołectwo wsi Skrajnica;
- 4) sołectwo wsi Turów;
- 5) sołectwo wsi Bukowno;
- 6) sołectwo wsi Kusięta;
- 7) sołectwo wsi Przymiłowice;
- 8) sołectwo Zrębice Pierwsze;
- 9) sołectwo Zrębice Drugie;
- 10) sołectwo wsi Krasawa;
- 11) sołectwo wsi Biskupice;
- 12) sołectwo Biskupice – Nowe.

Załącznik Nr 2 do uchwały Nr IX/.../20

Rady Gminy Olsztyn

z dnia 25 lutego 2020 r.

**Karta konsultacyjna w sprawie nadania statusu miasta miejscowości Olsztyn  
„Czy jesteś za nadaniem miejscowości Olsztyn statusu miasta ?”**

**Sołectwo .....**

**„Czy jesteś za nadaniem miejscowości Olsztyn statusu miasta?”**

**UWAGA:**

**Głosowanie polega na wyborze wariantu: „TAK”, „NIE”, „WSTRZYMUJĘ SIĘ”, poprzez postawienie znaku X w wybranej rubryce poniższej tabeli. Oddanie głosu w inny sposób powoduje jego nieważność.**

L.p.	Imię i nazwisko	Adres zamieszkania	Głos na TAK (podpis)	Głos na NIE (podpis)	Głos - WSTRZYMUJĘ SIĘ (podpis)

## Uzasadnienie

Odzyskajmy prawa miejskie dla naszego Olsztyna, kiedyś miasta królewskiego z największym zamkiem na Jurze, siedziby starostwa, na czele którego stał przyszły Król Polski Zygmunt I Stary z herbem, w którym jest korona królewska.

Olsztyn otrzymał prawa miejskie w roku 1488 z rąk Kazimierza Jagiellończyka. Miejscowość rozwinęła się jako ośrodek drobnego handlu i rzemiosła. W 1502 roku stał się własnością Zygmunta I Starego, przyszłego króla Polski. I z tego okresu pochodzi właśnie herb Olsztyna.

W 1655 roku Olsztyn został zniszczony przez Szwedów. Od 1793 roku miasto znajdowało się w zaborze pruskim, od 1807 roku – w Księstwie Warszawskim, a od 1815 roku – w Królestwie Polskim.

Olsztyn utracił status miasta decyzją cara w 1870 roku. Według badań dr hab. Marcelego Antoniewicza z Akademii im. Jana Długosza w Częstochowie kształt przypominający literę H nie pochodzi od niemieckiego Holstein oznaczającego „wydrażoną skałę”, lecz jest to wyobrażenie królewskiego tronu. W tron wpisana jest litera S odnosząca się według dr Henryka Seroki z Uniwersytetu Marii Curie-Skłodowskiej w Lublinie do imienia króla Zygmunta I Starego (Sigismundus). Świadczy o tym królewska korona. Litera W odnosi się do Wawelu lub Władysława Jagiełły, dziadka Zygmunta I Starego, który odzyskał olsztyński zamek z rąk księcia Władysława Opolczyka i wcielił powtórnie do Korony.

Jeszcze w II Rzeczypospolitej w oficjalnych dokumentach odnosząc się do miejscowości Olsztyn, nigdy nie określano go mianem wsi. I tak :

- w 1921 roku w Spisie Powszechnym mamy zapis: Olsztyn - osada miejska, folwark Borowe - 158 mórg - własność Skarbu Państwa.

- w 1933 roku w Kieleckim Dzienniku Wojewódzkim, wymienione zostają: osada Olsztyn, kolonia Odrzykoń, kolonia Kucelin, Łąki, teren osady Olsztyna.

Dzisiaj Olsztyn spełnia wszystkie kryteria obowiązujące przy nadawaniu lub przywracaniu praw miejskich.

Jeżeli w konsultacjach społecznych mieszkańcy gminy poprą starania o odzyskanie praw miejskich wówczas Urząd Gminy złoży stosowny wniosek za pośrednictwem Wojewody Śląskiego do Urzędu Rady Ministrów. Ewentualne przywrócenie statusu miasta weszłoby w życie najpóźniej 1 stycznia 2022 r.

Co nam da status miasta?

Ważna jest tu sprawiedliwość historyczna i patriotyczna, ale także kwestie prestiżowe i biznesowe. Jako miasto i gmina będziemy lepiej postrzegani przez inwestorów i różnego rodzaju partnerów, kontrahentów oraz instytucje pośredniczące w pozyskiwaniu środków unijnych. Dla Olsztyna jest to szansa na dostęp do funduszy przewidzianych na rozwój małych miast i miasteczek. Do tej pory jako wieś, nie mógł korzystać ze wszystkich źródeł dofinansowania. Przy tym pozostałe miejscowości gminy zachowują dostęp do dotychczasowych form wsparcia rządowego i unijnego. Z pewnością wzrośnie także nasza ranga społeczno – polityczna w skali powiatu częstochowskiego oraz całego regionu: w liczącym 16 gmin powiecie częstochowskim są tylko dwa miasta – Blachownia i Koniecpol. Jako trzecie miasto zyskamy na atrakcyjności.

Dzisiejszy Olsztyn ze swoimi Mieszkańcami, infrastrukturą, miejskim układem urbanistycznym, turystycznym charakterem, strukturą zatrudnienia (znikoma liczba gospodarstw rolnych) i dokonaniaми zasługuje, aby odzyskać zabrane przez cara Rosji prawa miejskie. Warto zaznaczyć, że rok rocznie wiele zdecydowanie mniejszych wsi odzyskuje prawa miejskie np. Pacanów (1100 mieszkańców), Wiślica (570 mieszkańców), czy Stopnica (około 1300).

1. Czy wzrosną podatki i opłaty:

a) podatek od nieruchomości? NIE

Stawki podatku od nieruchomości uchwalane są przez Radę Gminy (z uwzględnieniem

rozporządzenia Ministra Finansów), i są identyczne zarówno dla miast jak i dla wsi. Nie ma zatem podstaw prawnych do ich zwiększania po zmianie statusu gminy wiejskiej na wiejsko - miejską

(ustawa z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych)

b) podatek rolny? NIE

Zasady ustalania podatku rolnego pozostają niezmiennie. Opodatkowaniu podatkiem rolnym podlegają grunty mające w ewidencji gruntów status użytku rolnego niezależnie od tego, czy są położone na terenie miasta czy wsi. Wyjątek stanowią tutaj tylko grunty zajęte na prowadzenie działalności gospodarczej innej niż działalność rolna, które są opodatkowane podatkiem od nieruchomości. Stawki podatku rolnego uchwalane są przez Radę Gminy na podstawie komunikatu Prezesa GUS w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będące podstawą do ustalenia podatku rolnego na dany rok podatkowy.

c) opłata targowa i miejscowa? NIE

Opłata targowa oraz miejscowa nie są uzależnione od statusu miejscowości, na której ich pobór jest ustanowiony. Stawki te są uchwalane przez Radę Gminy z uwzględnieniem rozporządzenia Ministra Finansów określającego górne ich granice, które są identyczne zarówno dla miasta, jak i wsi.

(ustawa z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych)

2. Czy zmienią się stawki opłaty adiacenckiej? NIE

Wysokość stawki procentowej opłaty adiacenckiej ustala Rada Gminy w drodze uchwały. Stąd, jeżeli Rada stawek nie zmieni, pozostaną one na takim samym poziomie. W Gminie Olsztyn Rada Gminy nie wprowadziła opłaty adiacenckiej.

(ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 roku o gospodarce nieruchomościami)

3. Czy nauczyciele stracą dodatki nauczycielskie? NIE

Dodatek wiejski należy się nauczycielowi zatrudnionemu na terenie wiejskim oraz w mieście liczącym do 5.000 mieszkańców: zgodnie z art. 54 ust. 5 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. ustawy Karta Nauczyciela.

4. Czy zmienią się zasady ustalania stypendiów dla dzieci i młodzieży? NIE

Stypendium szkolne może otrzymać uczeń znajdujący się w trudnej sytuacji materialnej wynikającej z niskich dochodów na osobę w rodzinie, zgodnie z art. 90d ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. Ustawodawca nie uzależnia przyznania stypendium od miejsca zamieszkania.

6. Czy zmienią się zasady ustalania subwencji oświatowej? NIE

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2019 r. wagi P1.P2 dotyczą uczniów szkół podstawowych i gimnazjów zlokalizowanych na terenie wiejskim lub miastach do 5.000 mieszkańców. W obecnym stanie prawnym ustawodawca określa wysokości subwencji oświatowej na jednakowym poziomie na terenach wiejskich i miastach do 5.000 mieszkańców.

7. Jaki będzie dostęp do funduszy z UE?

Zwiększy się dostęp do funduszy przewidzianych na rozwój małych miast i miasteczek. Do tej pory jako wieś, nie mógł korzystać ze wszystkich źródeł dofinansowania. Przy tym miasto Olsztyn będzie mogło nadal ubiegać się o środki z Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich, do którego kwalifikują się także miasta liczące do 5 tys. mieszkańców, a w przypadku działań realizowanych za pośrednictwem Lokalnych Grup Działania nawet miasta do 20 tys. mieszkańców. Dodatkowo pojawiają się możliwości pozyskania środków z programów adresowanych dla miast.

Podobnie mieszkańcy będą mogli korzystać, jak dotąd, ze środków na utworzenie lub rozwój działalności gospodarczej albo działalności stowarzyszeń, zachowując dostęp do środków unijnych na rozwój obszarów wiejskich. Okoliczność uzyskania przez Olsztyn statusu miasta nie wyeliminuje

jego mieszkańców z dostępu do środków Lokalnej Grupy Działania.

8. Czy w związku z powołaniem miasta zmieni się liczba radnych? NIE

Liczebność Rady Gminy zależna jest wyłącznie od liczby mieszkańców. Status gminy nie ma tu znaczenia. W gminach do 20 tys. mieszkańców rada składa się z 15 radnych. Stanowi o tym art. 17 ustawy o samorządzie gminnym. Zmiana statusu nie powoduje także wzrostu diet radnych.

9. Czy w przypadku uzyskania statusu miasta będą potrzebne nowe wybory radnych i burmistrza? NIE

W związku z uzyskaniem statusu miasta nie przeprowadza się przedterminowych wyborów organów gminy (art. 4f ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 390 Kodeksu wyborczego).

10. Czy będzie potrzebna wymiana dowodów osobistych? NIE

Zmiana nazwy organu wydającego dowód osobisty nie powoduje konieczności wymiany dotychczasowego dowodu osobistego - zgodnie z art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych.

11. Co z sołectwami i sołtysami?

W aktualnym stanie prawnym podział na jednostki pomocnicze gminy typu wiejskiego i miejskiego (sołectwa, dzielnice) nie występuje w sensie normatywnym. Po uzyskaniu statusu miasta przez Olsztyn, nadal będą funkcjonowały sołectwa w nim utworzone i nieodłącznie z nimi związani sołtysi (do czasu ich ewentualnego zniesienia przez Radę Miasta, jeżeli taką Radą podejmie decyzję). Z ustawy o samorządzie gminnym nie wynika konieczność takiej zmiany, tj. znoszenia sołectwa, powoływania dzielnic i odpowiednich dla dzielnic organów, po przekształceniu wsi w miasto. Nie ma także, co oczywiste zakazu takiej zmiany. Ustawa zastrzega wyłączną kompetencję w tym zakresie dla rady gminy. Patrząc łącznie na zapisy ustawy o samorządzie gminnym (art.5) w zw. z zapisami statutu gminy Olsztyn (par. 27) inicjatorem tego działania mogą być mieszkańcy Olsztyna bądź organ gminy (rada lub burmistrz).

12. Czy po uzyskaniu statusu miasta wynagrodzenie Wójta wzrośnie? NIE

Zmiana statusu nie spowoduje wzrostu urzędniczych pensji. Wynagrodzenia pracowników samorządowych, w tym zatrudnionych na podstawie wyboru, są zależne wyłącznie od liczby mieszkańców. Określa je precyzyjnie Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom mieszkańców, po wielu latach intensywnych prac w celu spełnienia ustawowych przesłanek, Rada Gminy Olsztyn postanowiła podjąć procedurę związaną z przywróceniem miejscowości Olsztyn statusu miasta, nadanego w roku 1488 z rąk Kazimierza Jagiellończyka, odebranego decyzją cara w 1870 roku.

Niezbędnym elementem procedury o nadanie praw miejskich, stosownie do treści art. 4 ust. 1 pkt 2 i 2, art. 4b ust. 1 pkt 1, art. 5a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019r. poz. 506 ze zm.) są konsultacje z mieszkańcami Gminy.

Powyższe czyni podjęcie niniejszej uchwały uzasadnionym.

Sporządziła:

Anna Respondek